

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 101/98, 15/2000, 117/2001, 199/2003 i 30/2004 i 77/2009), a u vezi s člankom 23. stavkom 1. Zakona o udrugama (Narodne novine br. 88/2001 i 11/2002) i Kodeksom pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga (Narodne novine br. 16/2007), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____2010. godine donijela

ODLUKU

o uvjetima i načinu financiranja projekata i programa od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj

I.

Ovom Odlukom se utvrđuju uvjeti i način dodjele financijskih sredstava iz državnog proračuna projektima i programima od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj te postupci usklađivanja rada davatelja tih sredstava.

II.

Davateljima financijskih sredstava u smislu ove Odluke smatraju se tijela državne uprave, Vladini uredi i druge javne institucije (npr. javne zaklade, fondovi, te visoka učilišta) koja dodjeljuju sredstva iz državnog proračuna za projekte i programe od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj.

Projektima i programima od interesa za opće dobro u smislu ove Odluke smatra se zaokruženi i tematski jasno određeni skup aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske, te čije provođenje daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.

Aktivnostima za opće dobro u smislu stavka 1. ove točke smatraju se osobito aktivnosti udruga kao organizacija civilnoga društva vezane uz zaštitu i promicanje ljudskih prava, zaštitu i promicanje prava nacionalnih manjina, jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstva i borbe protiv nasilja i diskriminacije, zaštita, briga i edukacija djece i mladeži, borbu protiv ovisnosti, razvoj političke kulture i demokracije, zaštitu i promicanje prava manjinskih društvenih skupina, promicanje i razvoj volonterstva, socijalnu i humanitarnu djelatnost, zaštitu prirode i okoliša, zaštitu zdravlja, potporu razvoju znanosti, obrazovanja, kulture, tehničke i informatičke kulture i športa, cjeloživotnog učenja te druge aktivnosti koje se po svojoj prirodi odnosno posebnim propisima mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

Projekti i programi za opće dobro ne služe postizanju dobiti i za korisnika su u pravilu besplatni.

III.

Sredstvima iz državnog proračuna može se financirati projekt i program od interesa za opće dobro, kojeg provodi udruga upisana u Registar udruga, kao i u Registar neprofitnih organizacija, a sadržaj projekta ili programa mora biti usmjeren na obavljanje neke od aktivnosti iz točke II. stavak 2. ove Odluke.

IV.

Prednost u financiranju iz državnog proračuna imat će program i projekt od interesa za opće dobro kojeg će provoditi udruga koja ima:

Uspostavljen model dobrog upravljanja udrugom i način sprječavanja sukoba interesa

- najviše tijelo upravljanja sastaje se najmanje jednom godišnje
- najviše tijelo upravljanja svake godine planira aktivnosti radi ispunjavanja misije udruge te usvaja opisno i financijsko izvješće o radu za proteklu godinu
- udruga ima općim aktom utvrđen način sprječavanja sukoba interesa dužnosnika i članova tijela upravljanja te utvrđenu podjelu nadležnosti nad donošenjem odluka
- udruga ima uspostavljen sustav unutarnje kontrole nad financijskim poslovanjem i etikom djelovanja
- udruga ne raspodjeljuje prihode ili imovinu udruge svojim osnivačima, članovima ili članovima tijela upravljanja
- udruga ne financira, niti na bilo koji drugi izravan ili neizravan način podupire političke stranke ili kandidate na izborima
- udruga primjenjuje sustav osiguranja kvalitete djelovanja u neprofitnim organizacijama

Javnost i otvorenost u radu

- udruga na prikladan način čini javnosti dostupna programska i financijska izvješća o radu za proteklu godinu objavljivanjem izvješća na internetskim stranicama udruge, odnosno na drugi odgovarajući način

Uključivanje volontera u rad udruge

- u provedbi projekata i programa od interesa za opće dobro financiranih iz državnog proračuna, udruga mora težiti razvoju volonterstva te uključuje što veći broj volontera u svoje aktivnosti, s posebnim naglaskom na mlade koji na taj način stječu vrijedna znanja i vještine potrebe za uključivanje na tržište rada i aktivno sudjelovanje u demokratskome društvu

Umrežavanje sa srodnim udrugama i organizacijama

- u svrhu širenja i ravnomjerne regionalne raspodjele pozitivnih učinaka provedbe projekata i programa od interesa za opće dobro, te u svrhu prijenosa znanja, jačanja sposobnosti i održivosti manjih organizacija, udruga potiče umrežavanje i povezanost sa srodnim udrugama i organizacijama iz različitih županija, pogotovo s manjim udrugama koje djeluju na lokalnoj razini

Članstvo u međunarodnim i europskim udrugama

- udruga se uključuje u članstvo srodnih međunarodnih i europskih udruga što omogućuje usklađivanje s najboljim standardima, upoznavanje s najnovijim trendovima u području u kojemu djeluje te u konačnici poboljšava kvalitetu usluga korisnicima, odnosno općenito kvalitetu rada organizacije

Poticanje zapošljavanja

- u provedbi projekata i programa od interesa za opće dobro, udruga omogućuje novo zapošljavanje s ciljem doprinosa smanjenju nezaposlenosti i gospodarskom rastu na lokalnoj razini.

V.

U skladu s *Kodeksom pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga*, kao i dosadašnjim iskustvima i praksi financiranja projekata i programa udruga, tijela državne uprave, davatelji financijskih sredstava temelje financiranje programa i projekta od interesa za opće dobro iz sredstava državnoga proračuna na sljedećim postupcima i načelima:

1. *Određivanju prioritetnih područja za financiranje* programa i projekata od interesa za opće dobro za proračunsku godinu
2. *Raspisivanju javnih natječaja*, s jasnim uvjetima natječaja, mjerilima za procjenjivanje prijave i postupku odobravanja financijskih sredstava
3. *Jasnoj povezanosti natječaja s nacionalnim strategijama ili programima* za čiju provedbu je odgovorno tijelo koje raspisuje natječaj za financiranje programa i projekata
4. *Korištenju standardiziranih natječajnih obrazaca za prijavu programa i projekata*, posebno kada je riječ o obrascima za proračun projekta ili programa te napucima koji se daju udrugama za popunjavanje obrazaca i dostavu natječajne dokumentacije
5. *Isticanju planiranog okvirnog broja i visine (minimalne i maksimalne) pojedinačnih iznosa* koji se mogu odobriti unutar jednog natječaja, vodeći računa i o kapacitetima tijela državne uprave za praćenje i vrednovanje svih financiranih projekata i programa
6. *Utvrđivanju načina sprječavanja mogućeg sukoba interesa* svih osoba uključenih u postupak dodjele financijskih sredstava
7. *Trajanju natječaja* u razdoblju od najmanje 30 dana od dana raspisivanja

8. *Komisijskom otvaranju zaprimljenih prijava*

9. *Procjenjivanju prijavljenih projekata i programa od strane stručnih tijela*, osnovanih od davatelja financijskih sredstava, koja čine predstavnici tijela državne uprave, znanstvenih i stručnih institucija i neprofitnih pravnih osoba (udruge, zaklade, fondacije, ustanove i dr.), sukladno poslovniku ili drugome aktu o radu stručnih tijela vodeći računa o njihovoj stručnosti, poznavanju djelovanja udruga u odgovarajućim područjima djelovanja civilnog društva, nepristranosti i spremnosti za stručno i objektivno ocjenjivanje

10. *Dostavi pisanog odgovora sudionicima natječaja* o odobrenim financijskim sredstvima odnosno razlozima neodobravanja financijskih sredstava

11. *Javnom objavljivanju rezultata natječaja*, s podacima o udrugama, programima i projektima za koje su odobrena financijska sredstva, kao i o odobrenim iznosima

12. *Mogućnosti naknadnog uvida u postupak procjenjivanja predloženog projekta*

13. *Mogućnosti prigovora na ocjenu o nezadovoljavanju formalnih, administrativnih uvjeta prijave na natječaj*

14. *Sklapanju ugovora o financiranju programa i projekata s udrugama kojima je odobreno financiranje*, najkasnije 60 dana od dana zaključenja natječaja

15. *Praćenju i ocjenjivanju provedbe odobrenih i financiranih programa i projekata*, kao i namjenskog trošenja odobrenih sredstava, na temelju obveznoga opisnog i financijskog izvješća koje udruge dostavljaju davateljima financijskih sredstava, sukladno odredbama ugovora o financiranju, terenskim posjetima udrugama, te naknadnim vrednovanjem provedbe projekta ili programa.

VI.

S ciljem ostvarivanja usklađenosti područja, dinamike i postupaka financiranja iz državnog proračuna projekata i programa od interesa za opće dobro koje provode udruge, svi davatelji financijskih sredstava, dostavljaju Uredu za udruge godišnji plan raspisivanja natječaja kao i sam tekst natječaja na prethodno mišljenje.

VII.

Davatelji financijskih sredstava uskratit će udruzi koja ne izvršava svoje obveze izvješćivanja utvrđene ugovorom o financiranju projekta odnosno programa od interesa za opće dobro financiranje iz državnog proračuna u razdoblju od dvije godine od utvrđivanja povrede ugovora.

Udruzi za koju se utvrdi da je nenamjenski trošila financijska sredstva odobrena za projekt odnosno program od interesa za opće dobro, da je počinila nepravilnost, prevaru ili koruptivno djelo prilikom provedbe projekta odnosno programa od interesa za opće dobro, ili da je iskazivala neistinite podatke vezano uz financijsku ili tehničku provedbu projekta odnosno programa od interesa za opće dobro, davatelji financijskih sredstava neće moći

dodijeliti financijska sredstva iz državnog proračuna u razdoblju od pet godina od utvrđivanja povrede ugovora. U slučaju ponovljenog djela, razdoblje u kojemu se ne smije dodjeljivati financijska sredstva iz državnog proračuna može se produžiti na razdoblje od ukupno deset godina od utvrđivanja povrede ugovora.

Davatelj financijskih sredstava za projekt odnosno program od interesa za opće dobro, koji pokrene i provede postupak raskida ugovora o financiranju projekta odnosno programa od interesa za opće dobro, može od udruge zatražiti djelomični ili puni povrat sredstava koja su udruzi već uplaćena i/ili odobrena u sklopu provedbe projekta odnosno programa, razmjerno težini povrede ugovornih obveza zbog kojeg je ugovor o financiranju projekta odnosno programa od interesa za opće dobro raskinut.

Davatelj financijskih sredstava za projekt odnosno program od interesa za opće dobro koji pokrene i provede postupak raskida ugovora, ugovorom će utvrditi plaćanje ugovorne kazne u iznosu od 2% do 10% vrijednosti financijskih sredstava koja je bila odobrena ugovorom o financiranju projekta odnosno programa od interesa za opće dobro, razmjerno težini povrede ugovornih obveza zbog koje je ugovor o financiranju projekta odnosno programa od interesa za opće dobro prekinut. U slučaju ponovljenog djela, iznos ugovorne kazne može iznositi od 4% do 20% % iznosa financijskih sredstava koja su bila odobrena ugovorom o financiranju projekta odnosno programa od interesa za opće dobro.

VIII.

Vlada Republike Hrvatske zadužuje Ured za udruge za uvođenje informacijskog sustava za praćenje financiranja iz državnog proračuna programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Detaljnu specifikaciju zahtjeva funkcionalnosti te sadržaja informacijskog sustava za ustrojavanje i vođenje baza podataka vezanih uz praćenje financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, kao i protokol o njihovom korištenju od strane svih tijela državne uprave pripremit će Ured za udruge u roku od 60 dana od usvajanja Odluke.

Baze podataka bit će dostupne putem internetskih stranica Ureda za udruge i uključivat će i postojeću bazu financiranih programa i projekata udruga.

IX.

Svi davatelji financijskih sredstava dužni su odmah po primitku obavijesti Ureda za udruge o uspostavi informacijskog sustava započeti s unosom podataka o projektima i programima od interesa za opće dobro koje provode udruge uz financiranje iz državnog proračuna uključujući i podatke o statusu provedbe programa i projekata za potrebe učinkovitog praćenja i vrednovanja projekata ili programa.

X.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.