



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Ured za udruge

Klasa: 700-01/13-01/02
Urbroj: 50419-13-39

Zagreb, 30. listopada 2012.

ZAPISNIK
S 5. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVA ZA OTVORENU VLAST

održane 24. listopada 2012. (srijeda) s početkom u 11:00 sati
u
zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova (Mali salon),
Trg N. Š. Zrinskog 7-8, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Sonja **Žerjav**, Ured potpredsjednika Vlade za unutarnju i vanjsku politiku; Sandra **Artuković Kunšt**, Ministarstvo pravosuđa; Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Dubravko **Bilić**, AZOP; Nives **Kopajtich-Škrlec**, Udruga gradova; Jelena **Berković**, GONG; Marko **Rakar**, (Vjetrenjača);

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Marina **Einbüchler Stilinović**, Ministarstvo uprave; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge (uz prisutnog člana); Saša **Šegrt**, Transparency International Hrvatska; Anamarija **Musa**, Pravni fakultet u Zagrebu

Ostali prisutni: Zinka **Bardić**, Vlada RH; Dubravka **Bevandić**, AZOP; Tamara **Puhovski**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Sandra **Pernar**, Ured za udruge

Dnevni red

1. Usvajanje Zapisnika s 4. Sjednice savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
2. Napredak i planovi izvršenja mjera Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast do kraja 2012. godine
3. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta Joško Klisović te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad.1. Usvajanje zapisnika s 4. sjednice Savjeta inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast

Na upit ima li kakvih dodatnih primjedbi na Zapisnik 4. sjednice Savjeta, ponovljeni su komentari GONG-a i Dalibora Dvornjaja, koji su već ranije dostavljeni putem elektroničke pošte te je predloženo usvajanje Zapisnika s ugrađenim izmjenama. Zapisnik je jednoglasno usvojen.

Ad 2. Napredak i planovi izvršenja mjera Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast do kraja 2012. godine

Uvodno je **Joško Klisović**, istaknuo kako je riječ o ključnoj točki dnevnog reda te je ukratko opisao **napredak u provedbi aktivnosti 9.1.** koja predviđa izmjenu Poslovnika Vlade RH kako bi se propisalo upućivanje prijedloga nacрта propisa u obvezni postupak savjetovanja. Informirao je članove Savjeta o tome da je takva odredba predviđena nacrtom prijedloga Zakona o pravu na pristup informacijama (u nastavku teksta: ZoPPI), koji je prosljeđen na mišljenje Europskoj komisiji, a koji je pročitao članovima Savjeta (koji je i u materijalima za sjednicu). S tim u vezi je istaknuo da smatra kako su time u sadržajnom smislu zadovoljeni zahtjevi koje se htjelo ostvariti kroz Akcijski plan, dok je u formalnom smislu podignuta razina propisa kojim se to pitanje uređuje s obzirom da je zakon akt više pravne snage od poslovnika te je time dana dodatna poruka ozbiljnosti pristupa u provedbi ove aktivnosti.

U raspravi prva se za riječ javila **Jelena Berković** iz GONG-a koja je istaknula kako GONG smatra da je odlična ideja se provedba Kodeksa savjetovanja ojača kroz ZoPPI, no upozorila je na dosadašnje iskustvo što se tiče provedbe tog zakona, odnosno činjenicu da postoje strukturni izazovi koji ometaju njegovu provedbu.

Također, napomenula je kako slične odredbe već postoje i u postojećem ZoPPI-u, ali se ne primjenjuju. Istaknula je da GONG pozdravlja izmjene ZoPPI-a, ali da smatraju da time nije iscrpljen cilj koji se htio postići, odnosno mišljenja su da će se promjena političke kulture, tj. promjena administrativne kulture tajnosti teže dogoditi bez izmjena Poslovnika. Zbog toga smatraju da bi bilo potrebno odredbe koje se predviđa ugraditi u ZoPPI, također ugraditi i u Poslovnik. Dodala je i kako time ne bi bio učinjen presedan, budući da se i Zakon o procjeni učinka propisa također spominje u odredbama Poslovnika.

Naglasila je kako se Vlada RH obvezala na provedbu ove aktivnosti kroz dva dokumenta: Akcijski plan POV-a te Nacionalnu strategiju stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2012. – 2016. (u nastavku teksta: Nacionalna strategija) čime je Vlada poslala političku poruku da je spremna pokrenuti promjenu političke kulture kroz vlastite akte, a sada se od toga odustaje. Naglasila je kako će, s obzirom da je ona izabrana za članicu Savjeta POV-a na prijedlog Savjeta za razvoj civilnog društva, a ova aktivnost se tiče i Nacionalne strategije, o ovome obavijestiti Savjet za razvoj civilnog društva koji ima svoju sjednicu 26. listopada.

Također, obavijestila je prisutne da povodom ovoga GONG razmišlja o opravdanosti daljnjeg sudjelovanja u Partnerstvu za otvorenu vlast.

Iznijela je prijedlog kompromisnog rješenja: da se pričeka do donošenja novog ZoPPI-a te da se potom Poslovnik izmijeni u skladu s odredbama Zakona.

Joško Klisović je odgovorio kako mu je drago čuti da postoji slaganje oko toga da je važan sadržaj, a ne toliko sama forma kojom će se postići cilj predviđen Akcijskim planom. Napomenuo je da se do prijedloga koji je iznio došlo po obavljenim konzultacijama unutar Vlade na kojim se iskristalizirala suglasnost oko toga da je dovoljna promjena Zakona, i onda praćenje provedbe Zakona. Istaknuo je kako se promjene u političkoj kulturi savjetovanja već događaju, a da se predloženim dovoljno djeluje u smjeru da se one i nastave te je istaknuo kako je unošenje zakonskih

odredbi u Poslovnik loše rješenje. Naglasio je kako je navedena aktivnost predviđena Akcijskim planom budući da u vrijeme kada se on pisao nije još postojao Nacrt prijedloga ZoPPI-a te se htjelo kroz Akcijski plan osigurati provedbu savjetovanja, za što sada više nema potrebe.

Anamarija Musa (Pravni fakultet u Zagrebu) je potvrdila kako zakon jest viši akt od poslovnika, no također je napomenula kako u Poslovniku već sada postoji uža argumentacija u vezi savjetovanja (u članku 29., stavak 5. propisuje se traženje mišljenja o pojedinim zakonima od strukovnih udruga) te da bi u svakom slučaju trebalo to izmijeniti u Poslovniku. Također je istaknula da je u tijeku rad na izmjenama Zakona o sustavu državne uprave te će odredbe o savjetovanju biti ugrađene i u taj Zakon.

Igor Vidačak iz Ureda za udruge je istaknuo kako se osim propisa treba mijenjati i praksa savjetovanja te je naglasio da se od početka rada ove Vlade praksa savjetovanja svakako jest promijenila, čemu svjedoči činjenica da su ove godine organizirana savjetovanja za znatno veći broj nacrti zakona, drugih propisa i akata na nacionalnoj razini.

Joško Klisović je predložio da članovi Savjeta kao zaključak usvoje konstataciju da će aktivnost 9.1. biti odrađena kroz izmjena ZoPPI-a, čemu se usprotivila **Jelena Berković**, naglasivši da će ona glasati protiv takvog zaključka.

Podržala ju je **Saša Šegrt** iz Transparency Internationala Hrvatska (u nastavku teksta: TIH), koja je istaknula kako u TIH-u smatraju kako je riječ o ključnoj mjeri Akcijskog plana.

Nives Kopajtich-Škrlec je istaknula kako stoji činjenica da se praksa mijenja na državnoj razini, ali da je situacija loša na lokalnoj razini te sugerirala da se odredbe o savjetovanju ugrade i u prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi koji je sada u Saboru na 1. čitanju, kako bi se dodatno osigurala njihova provedba na lokalnoj razini.

Sandra Artuković Kunšt iz Ministarstva pravosuđa se složila da je nomotehnički gledano zakon po hijerarhiji iznad poslovnika te smatra kako se nomotehnički gledano ne bi trebalo podzakonskim aktom razrađivati odredbe zakona.

Dubravko Bilić iz AZOP-a je istaknuo kako postoji problem što se tiče očekivanja u smislu praćenja provedbe novog ZoPPI-a koji bi bio na snazi od 1.1.2013. budući da AZOP trenutno raspolaže jako malim kapacitetima, a proračun im je dodatno smanjen za 3 milijuna kuna, zbog čega se nameće pitanje kako osigurati napredak u provedbi Zakona.

Joško Klisović je istaknuo da će se učiniti sve što je potrebno da se osiguraju maksimalni mogući uvjeti za provedbu ZoPPI-a.

Marina Einbuchler Stilinović iz Ministarstva uprave je dodala kako će od iduće godine u primjeni biti i Zakon o procjeni učinaka propisa, što će također pridonijeti transparentnosti rada državnih tijela, u području izrade i donošenja propisa.

Joško Klisović je predložio novu formulaciju zaključka – kako članovi Savjeta smatraju da će aktivnost 9.1. biti realizirana usvajanjem ZoPPI-a, dok dvije članice izražavaju rezervu i dat će konačnu ocjenu nakon što bude vidljivo primjenjuju li se odredbe ZoPPI-a u vezi sa savjetovanjem u praksi.

Jelena Berković je naglasila da ona izražava protivljenje, a ne rezervu te je ponovila kompromisni prijedlog koji je ranije iznijela.

Igor Vidačak je istaknuo kako nije nužno da se glasa na ovoj sjednici te predložio da se do iduće sjednice (u studenome) pripremi detaljan izvještaj o tome kako se provodi praksa savjetovanja u ministarstvima, a do iduće sjednice će se i znati više o tome u kojoj je fazi nacrt ZoPPI-a.

Jelena Berković je dodatno predložila da se u studenome organizira javna rasprava o tome kako se provode savjetovanja.

Joško Klisović je zaključno istaknuo kako je važno pratiti praksu provedbe savjetovanja i izvještavanja Vlade o provedenim savjetovanjima. Time je zaključena rasprava o ovom pitanju.

Joško Klisović je potom pozvao **Zinku Bardić**, savjetnicu premijera, koja je prisustvovala sjednici Savjeta na njegov poziv, da izvijesti članove Savjeta o koracima koje poduzima Vlada na području savjetovanja s javnošću i koji su daljnji planovi.

Zinka Bardić je izvijestila kako je Vlada RH počela mijenjati praksu objavom javnih dnevnih redova sjednica Vlade na mrežnim stranicama. Također, uspostavljena je koordinacija svih koji se u tijelima Vlade bave poslovima odnosa s javnošću te je jedan od sastanaka koordinacije bio posvećen u cijelosti upravo temi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću (što je organizirano u suradnji s Uredom za udruge). Izrađene su smjernice kojima se preporuča objava prijedloga zakona na mrežnim stranicama nadležnog tijela, uz obavještavanje javnosti putem masmedija. Također, smjernicama se preporuča o nacrtu zakona održavanje 1-2 okrugla stola u svrhu javnog savjetovanja. Isto tako, po provedenom savjetovanju, preporuča se da javnost bude izvještena o rezultatima savjetovanja putem mrežnih stranica te masmedija. Nadalje, izvijestila je o naporima koji se ulažu u to da se osigura objava svih materijala za sjednicu Vlade u razumnom roku, odnosno da srijedom budu objavljeni svi materijali uz dnevni red. Također, najavila je izmjene mrežnih stranica Vlade, u sklopu kojih će biti ažuriran i poboljšan portal Moja uprava. Izmjenama će se omogućiti da sva tijela, odnosno osobe zadužene za to u tim tijelima, mogu direktno ažurirati informacije na portalu. Bit će izrađene dvije posebne podstranice: jedna na kojoj će biti objavljivane sve informacije u vezi sa savjetovanjima, te druga na kojoj će se objavljivati podaci o sklopljenim ugovorima javne nabave.

Igor Vidačak je istaknuo kako bi bilo dobro da netko iz Službe za odnose s javnošću Vlade RH redovito sudjeluje na sjednicama Savjeta – kako bi s jedne strane Služba bila upoznata s napretkom u provedbi inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, a s druge strane i kako bi izvijestila javnost o tome. Također, istaknuo je kako bi za početak bilo dobro da sama ministarstva bolje iskomuniciraju svoje proračune građanima, napomenuvši kako je istraživanje GONG-a pokazalo da je tek jedno ministarstvo objavilo svoj proračun na mrežnim stranicama. S tim u vezi je iznio prijedlog da svako ministarstvo objavi proračun na mrežnim stranicama, pa i podatke o transakcijama, uz napomenu kako Ured za udruge upravo priprema idući dan objaviti proračun u lako čitljivom formatu te da je za pripremu tih materijala utrošen jedan dan posla, naglasivši time da nije riječ o aktivnosti koja zahtjeva ulaganje znatnih resursa, a pridonosi transparentnosti rada. Stoga je zaključio da bi ovakva objava proračuna bila dobar prvi korak, dok se čeka realizacija nečeg sličnog kao što je data.gov.uk. Dodatno je iznio prijedlog da se zatraži od svih ministarstava da dostave izvještaje o svojim aktivnostima i postignućima u realizaciji ciljeva Akcijskog plana. I zaključno je ponovio prijedlog iz Dubrovnika da se unutar Savjeta oforme manje skupine po temama, kojima bi se mogli pridruživati i vanjski stručnjaci, a koje bi pripremale podlogu za provedbu mjera koje su specifične, odnosno zahtijevaju stručne rasprave.

Ad 3. Razno

Nije bilo dodatnih rasprava.

Zaključci:

- 1. Za sljedeću sjednicu Savjeta bit će pripremljen izvještaj o provedbi aktivnosti koje pridonose realizaciji ciljeva Akcijskog plana inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u ministarstvima.**

Sjednica je završila u 12:45 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.