

**Javno savjetovanje o nacrtu Pravila
za sufinanciranje projekata financiranih iz EU fondova:
Očitovanje na zaprimljene potpisane doprinose**

Sukladno članku 3. točke 8. Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu, Ured za udruge izradio je nacrt Pravila za sufinanciranje projekata organizacija civilnoga društva ugovorenih u okviru programa Europske unije za 2011. godinu. Spomenutim se Pravilima žele utvrditi kriteriji i postupak kojim će Ured za udruge izabrati i sufinancirati projekte ugovorene u okviru programa Europske unije raspoloživih organizacijama civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, a čije je sufinanciranje predviđeno u Državnom proračunu iz dijela prihoda od igara na sreću u razdjelu 020 Vlada Republike Hrvatske, Glava 10 Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge Aktivnost A 509051 – Sufinanciranje EU projekata organizacijama civilnoga društva.

S ciljem prikupljanja mišljenja zainteresirane javnosti o nacrtu Pravila, Ured za udruge je 18. ožujka na svojim internetskim stranicama objavio poziv na javno savjetovanje o nacrtu Pravila za sufinanciranje projekata financiranih iz EU fondova, uz molbu za dostavu prijedloga, primjedbi i sugestija na spomenuti dokument do 1. travnja 2011.

U pripremi samog nacrta, ali i tijekom razdoblja savjetovanja, Ured za udruge je proveo konzultacije s tijelima nadležnima za pojedine programe EU čije su sugestije i primjedbe velikim dijelom uzete u obzir prilikom sastavljanja prvog nacrta te konačnog teksta Pravila.

U četvrtak, 24. ožujka 2011., u prostorijama Hrvatske zajednice tehničke kulture, Dalmatinska 12, u Zagrebu, Ured za udruge je organizirao javnu raspravu o nacrtu Pravila za sufinanciranje.

1

Također, rasprava o nacrtu Pravila održala se i na 7. sjednici Savjeta za razvoj civilnog društva u petak, 25. ožujka 2011., te prigodom Info dana o natječajima za potpore projektima i programima organizacija civilnog društva iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću, kao i naknada za zaštitu okoliša za 2011. godinu, koji su održani 1. travnja 2011. u Velikoj dvorani Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa, Donje Svetice 38, u Zagrebu.

Tijekom razdoblja predviđenog za savjetovanje, Ured je zaprimio tri komentara sljedećih organizacija civilnog društva:

- Acta
- Mreža mladih Hrvatske, Savez udruga Klubtura, Savez udruga Operacija grad i POGON-Zagrebački centar za nezavisnu kulturu i mlade
- Zaklada Slagalica

Očitovanje Ureda za udruge na pristigle komentare:

Komentari ACTA-e:

- Komentar 1

Usvojen. Predmetni stavak je izbrisan. Procjenjivanje zahtjeva za sufinanciranjem podrazumijeva da će Povjerenstvo utvrđivati udovoljava li zahtjev za sufinanciranjem propisanim uvjetima (kada je ugovor potpisan ili rezultati natječaja objavljeni, koje je

trajanje projekta i tko je nositelj odnosno partner) i neće procjenjivati kvalitetu projekata.

- **Komentar 2**

Djelomično usvojen.

Pojašnjenje: Iako je partner na projektu ravnopravan subjekt odgovoran za svoj djelokrug aktivnosti, odgovornost spram ugovaračkog tijela u slučaju neizvršenja ugovornih obveza isključivo je na nositelju projekta. Postotak ukupnog iznosa obveznog sufinanciranja nositelja preformuliran je u postotak ukupnog iznosa obveznog sufinanciranja cijeloga projekta, odnosno postotak ukupnog iznosa obveznog sufinanciranja udjela organizacija civilnoga društva (koje su registrirane i djeluju u Republici Hrvatskoj) u projektima u sklopu IPA programa Prekogranične suradnje i programa Višekorisničke IPA-e.

Sufinancirat će se projekti čiji nositelji su organizacije civilnoga društva registrirane i djeluju u Republici Hrvatskoj, te, isključivo za projekte u sklopu IPA programa Prekogranične suradnje i programa Višekorisničke IPA-e, u kojima su jedan ili više partnera organizacije civilnoga društva iz Hrvatske. Odobravanje sufinanciranja nositeljima projekata (prvenstveno nositelji su odgovorni ugovaratelju u smislu potpisnika ugovora) novom formulacijom ne onemogućava se da se zatraži iznos sufinanciranja i za ostale partnere na projektu, odnosno za projekte u sklopu IPA programa Prekogranične suradnje i programa Višekorisničke IPA-e za one koji imaju status organizacije civilnoga društva iz Republike Hrvatske (pravni status udruge, zaklade, javne ustanove ili sindikata). Imajući u vidu odredbe članka 3. točke 8. Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu, sufinancirat će se projekti čiji su nositelji organizacije civilnoga društva iz Republike Hrvatske, za razliku od projekata u kojima nositelj projekta nije organizacija civilnoga društva, ili nije organizacija civilnoga društva iz Republike Hrvatske. S obzirom na ograničenost financijskih sredstava od dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu na ovoj proračunskoj stavci, te s obzirom na primarni cilj podupiranja kvalitetnog korištenja sredstava iz programa Europske unije raspoloživih organizacijama civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, to je razlog zašto se (izuzev u slučaju programa Prekogranične suradnje i programa Višekorisničke IPA-e čija logika jest da nužno postoje organizacije na projektu iz drugih zemalja) kao potencijalni tražitelji sufinanciranja navode nositelji projekata. Ovisno o raspoloživosti sredstava do kraja 2011. godine, ne isključuje se mogućnost otvaranja dodatnog poziva za organizacije koje su partneri na projektu odnosno za programe koji ovim pozivom nisu obuhvaćeni.

- **Komentar 3**

Pojašnjenje:

Poziv za podnošenje zahtjeva trajni je poziv do kraja 2011. godine, javno dostupan na internetskim stranicama Ureda za udruge. Nadležnost za objavljivanje poziva jasno je naznačena člankom 1. Pravila odnosno samim člankom 3. točke 8. Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2011. godinu.

Predmetni problematični stavak je izbrisan. Povjerenstvo će utvrđivati udovoljava li zahtjev za sufinanciranjem propisanim uvjetima (kada je ugovor potpisan ili rezultati natječaja objavljeni, koje je trajanje projekta i tko je nositelj odnosno partner) i neće procjenjivati kvalitetu projekata.

„Sporazum“ na predmetnim mjestima preimenovan je u „ugovor“.

Dodana je odredba o potpisivanju ugovora nakon donošenja odluke te o isplati u roku od 45 dana nakon potpisivanja Ugovora o sufinanciranju odnosno odmah nakon što

odobreni iznos bude dostupan na proračunskoj stavci Ureda za udruge. Ovaj potonji dio ostavljan je u tekstu jer postoji mogućnost da u roku od 45 dana nakon potpisivanja ugovora sredstva ne budu raspoloživa na proračunskoj stavci Ureda za udruge jer se sredstva od dijela prihoda od igara na sreću kumulativno prikupljaju tijekom čitave godine. Raspoloživost financijskih sredstava ovisi o prihodima od igara na sreću, a ne diskrecijskoj volji Ureda za udruge. Procjenjivanje zahtjeva za sufinanciranje podrazumijeva ispitivanje udovoljavanja propisanih uvjeta, a ne ocjenu kvalitete projekta.

- **Komentar 4**

Usvojen - dodana je odredba o potpisivanju ugovora nakon donošenja odluke.

- **Komentar 5**

Pojašnjenje:

Poziv za podnošenje zahtjeva trajni je poziv do kraja 2011. godine i to je opcija koja je povoljnija za korisnike darovnica Europske unije koji će zatražiti sufinanciranje od opcije da se raspisuju dva poziva tijekom 2011.

Projekcija raspoloživih sredstava za 2011. prema izračunu Ministarstva financija iznosi oko 5,7 milijuna kuna, a procjenu iznosa zahtjeva za sufinanciranje napravio je Ured za udruge u suradnji s ostalim tijelima državne uprave nadležnim za provedbu ili koordinaciju pojedinog programa, temeljem čega su određivani postoci maksimalno ostvarivog sufinanciranja.

Postupak dodjele sufinanciranja ne kvalificira se kao upravni postupak jer Ugovor o dodjeli financijske potpore (sufinanciranja) nije upravni akt nego akt poslovanja, te se na njega ne primjenjuje Zakon o općem upravnom postupku i stoga Pravila ne propisuju žalbu kao pravni lijek. Prigovor na ishod zahtjeva za sufinanciranjem moguć je, kao što je i na pojedinačni zahtjev moguć uvid u postupak procjene udovoljavanja ili ne-udovoljavanja uvjetima za sufinanciranje koji su definirani Pravilima.

Komentari Mreže mladih Hrvatske, Saveza udruga Klubtura, Saveza udruga Operacija grad i POGON-Zagrebačkog centra za nezavisnu kulturu i mlade:

- **Komentari na definiciju korisnika i način sufinanciranja**

Djelomično je usvojen **komentar vezan uz troškove organizacija civilnoga društva koje sudjeluju na projektu u svojstvu partnera** na način da je redefiniran postotak sufinanciranja koji se prema novoj definiciji odnosi na ukupni iznos obveznog sufinanciranja na razini cijeloga projekta, odnosno, u sklopu IPA programa Prekogranične suradnje i programa Višekorisničke IPA-e, udjela svih organizacija civilnoga društva (koje su registrirane i djeluju u Republici Hrvatskoj) u projektu. Za ostatak obrazloženja molimo pogledajte pojašnjenje Komentara 2 ACTA-e.

Djelomično je usvojen **komentar vezan uz trajanje projekta u 2011.** na način da je mogućnost sufinanciranja otvorena i za one projekte koji se provode kraće od 6 mjeseci tijekom 2011. godine, ako se aktivnosti projekta većinskim dijelom svog provedbenog razdoblja provode tijekom 2011.

Pojašnjenje oko načina definiranja postotka: Projekcija raspoloživih sredstava za 2011. prema izračunu Ministarstva financija iznosi oko 5,7 milijuna kuna, a procjenu iznosa zahtjeva za sufinanciranjem napravio je Ured za udruge u suradnji s ostalim tijelima državne uprave nadležnim za provedbu ili koordinaciju pojedinog programa, temeljem čega su određivani postoci maksimalno ostvarivog sufinanciranja. Postoci su definirani u određenom rasponu jer se iznos zahtjeva za sufinanciranje za projekte koji će se potpisati u 2011. ne može vrlo precizno odrediti, no svakom podnositelju zahtjeva u sklopu istoga programa biti će odobren isti postotak sufinanciranja udjela

organizacija civilnoga društva (koje su registrirane i djeluju u Republici Hrvatskoj) u projektu.

Komentar oko postotaka namijenjenih projektima programa Europa za građane s kalkulatorom paušalnih iznosa

Djelomično usvojen. Za projekte s kalkulatorom paušalnih iznosa postotak je povišen na 30% ukupnog iznosa bespovratnih sredstava paušala.

- **Komentar na procjenu zahtjeva za sufinanciranje**

Pojašnjenje: Povjerenstvo će činiti djelatnici tijela državne uprave - državni službenici koji imaju iskustva u radu na EU projektima a imenovat će ih predstojnik Ureda za udruge. Rješavanje odnosno sprječavanje potencijalnog sukoba interesa definirano je Zakonom o državnim službenicima.

- **Komentari na natječajnu proceduru**

Komentar na rok donošenja odluke: Usvojen. Definiran je rok od 45 dana nakon zaprimanja zahtjeva (prema datumu urudžbiranja zahtjeva)

- **Komentar na obvezu izvješćivanja:** Usvojen. Obveza izvješćivanja definirana je zahtjevima samog ugovaračkog tijela.

Načelna primjedba: Usvojena. Predmetni stavak izbrisan. Molimo pogledajte pojašnjenje komentara 1 ACTA-e.

Komentari Zaklade Slagalice:

- **pitanje oko IPA 2010**

Odgovor: Projekti iz IPA 2010 nisu uvršteni u Pravila jer prema planu nabave neće biti ugovoreni tijekom 2011. Izvjesno je da će biti uvršteni u poziv za podnošenje zahtjeva za sufinanciranje za iduću 2012. godinu.

- **pitanje oko podnošenja više zahtjeva za sufinanciranje**

Odgovor: Ograničenje je postavljeno na 3 zahtjeva po organizaciji za tri različita projekta, odnosno po jedan zahtjev po jednom projektu. Ukoliko jedna organizacija podnosi više zahtjeva, svaki zahtjev se ravnopravno tretira jer se kod procjene utvrđuje udovoljava li zahtjev za sufinanciranjem propisanim uvjetima ili ne, a ne procjenjuje se kvaliteta projekata. Svakom podnositelju zahtjeva koji udovoljava uvjetima u sklopu istoga programa biti će odobren isti postotak sufinanciranja udjela organizacija civilnoga društva (koje su registrirane i djeluju u Republici Hrvatskoj) u projektu.