

Čakovec, 11. lipnja 2010.

**Ured za udruge Vlade RH**  
Radnička cesta 80/V  
10000 Zagreb

**PREDMET:**           Komentari na Nacrt Zakona o organizacijama koje djeluju za opće dobro

## **Poglavlje II. Ocjena stanja....**

***str. 1. - "Organizacije civilnoga društva prihode za svoj rad ostvaruju iz više različitih izvora. Udruge, kao najbrojnije organizacije civilnoga društva imaju prije svega vlastite prihode od članarine, od obavljanja djelatnosti (prodaje roba ili usluga), od imovine te različitih donacija fizičkih ili pravnih osoba."***

ACT: Smatramo bitnim navesti kao jedan od izvora prihoda OCD i prihode iz poduzetničkih aktivnosti koje OCD provode. Npr. Autonomni centar - ACT osnovao je 2 društva s ograničenom odgovornošću, Udruga RODA 1 društvo s ograničenom odgovornošću (socijalna/društvena poduzeća) - i to nisu izolirani slučajevi, te imaju trend rasta u Hrvatskoj. Dakle dobiti tih poduzeća prihodi su OCD koji su osnivači istih.

***str. 3. 2. odlomak - "Trebalo napomenuti da su programi i projekti udruga proteklih godina bili financirani i iz pretprihvatljivih fondova Europske unije (CARDS i PHARE, a od 2008. i iz programa Europa za građane), i to s više od 8 milijuna eura. Riječ je o ukupno 71 projektu, od kojih je velik broj njih još u tijeku, a njihovu provedbu prati i vrednuje Vladin Ured za udruge. U tijeku su pripreme za provedbu programa IPA 2008 Jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva za praćenje provedbe pravne stečevine Europske unije u sklopu kojega su za organizacije civilnoga društva u postupku ocjenjivanja projekata ukupno tri natječaja."***

ACT: Nije nam u potpunosti jasno isticanje nekih programa i fondova, odnosno zanemarivanje ostalih fondova EU i programa koji su dostupni hrvatskim OCD. Smatramo kako u ocjeni stanja treba dati potpune informacije, ne djelomične.

***str. 5. "Imajući u vidu sadržajni kriterij, djelovanjem za opće dobro mogu se nesporno smatrati djelatnosti civilnoga društva vezane za zaštitu i promicanje ljudskih prava, jednakosti i ravnopravnosti te djelatnosti mirotvorstva i borbe protiv nasilja, borbe protiv ovisnosti, za razvoj političke kulture i demokracije,***

---

**zaštitu i promicanje prava manjina, socijalna i humanitarna djelatnost, zaštita prirode i okoliša, potpora razvoju znanosti, obrazovanja, kulture, tehničke kulture i sporta, te druge aktivnosti koje se po svojoj prirodi odnosno posebnim propisima mogu smatrati djelovanjem za opće dobro."**

ACT: Područje socijalnog/društvenog poduzetništva nikako ne bi smjelo biti izostavljeno iz sadržajnih kriterija. Iako je u Hrvatskoj područje ovakvog djelovanja OCD tek u začetku, već fundamentalne vrijednosti te vrste poduzetništva odgovaraju na probleme u lokalnoj/široj zajednici, te samim time itekako se smatraju djelovanjem za opće dobro. Smatramo da to treba ispoštovati i kod djelatnosti opisanih u Članku 2., stavak (2) Nacrta Zakona.

**str. 14. Članak 7. Vođenje Registra organizacija koje djeluju za opće dobro**

ACT: Ovdje bismo samo htjeli istaknuti kako će ovo zapravo biti 3. Registar u koji su upisane OCD. Postoje matični registri OCD pri Ministarstvu uprave RH (Registar udruga, Registar zaklada, itd.), te Registar neprofitnih organizacija pri Ministarstvu financija RH. Smatramo kako je potrebno razmisliti o načinima sinhronizacije podataka iz sva 3 Registra, da se u budućnosti ne dešavaju situacije gdje će OCD uz MB i OIB trebati pamtiti/koristiti još dodatna 3 broja iz Registara (npr. kod natječajne dokumentacije).

**str. 18. Članak 16. "(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom od 5.000,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba pravne osobe."**

ACT: Što u slučajevima kad organizacija ima 1, 2 ili više odgovornih osoba? Kazna se dijeli? Plaća 1 osoba? Koja? Stavak ovog članka je u potpunosti nejasan.

**str. 19. Članak 18. "Porezni zakoni i drugi propisi u smislu članka 6. stavka 1. ovog Zakona propisat će porezne olakšice i druge povlastice organizacijama koje djeluju za opće dobro prilikom prve naredne izmjene ili dopune tih propisa nakon donošenja ovoga Zakona."**

ACT: Ni u ocjeni stanja, pa tako ni u samom Nacrtu Zakona ne govori se o kojim se to olakšicama ili povlasticama radi. Smatramo da bi, ako ne drugdje, onda u ocjeni stanja trebalo detaljnije istražiti i predvidjeti koje bi to bile konkretne olakšice i povlastice za OCD. Nejasnoća oko tih poreznih instrumenata koji bi potaknuli razvoj OCD dovodi u pitanje svrhovitosti ovog Nacrta Zakona.